

LOS INSTRUMENTOS DE PLANEACIÓN NACIONAL Y REGIONAL EN EL MARCO DE LA ADMINISTRACIÓN FINANCIERA PÚBLICA - HUÁNUCO

INSTRUMENTS OF NATIONAL AND REGIONAL PLANNING IN THE CONTEXT OF THE PUBLIC ADMINISTRATION – HUÁNUCO

VÍCTOR CUADROS OJEDA, Docente, Facultad de Economía, Universidad Nacional Hermilio Valdizán, **E-mail:** vcuadroso@hotmail.com

LOURDES CÉSPEDES AGUIRRE, Docente, Facultad de Economía, Universidad Nacional Hermilio Valdizán, **E-mail:** lulu_aces@hotmail.com

EMIGIDIO RAMOS CORNELIO, Docente, Facultad de Economía, Universidad Nacional Hermilio Valdizán, **E-mail:** emigidioramosc@hotmail.com

JANETH TELLO CORNEJO, Docente, Facultad de Economía, Universidad Nacional Hermilio Valdizán, **E-mail:** jtellocornejo@hotmail.com

CLAYTON ALVARADO CHÁVEZ, Docente, Facultad de Economía, Universidad Nacional Hermilio Valdizán, **E-mail:** claytonalva@hotmail.com

Recibido el 10 de marzo 2016
Aceptado el 30 de julio 2016

ISSN 1994 - 1420 (Versión Impresa)
ISSN 1195 - 445X (Versión Digital)

RESUMEN

A partir del 2003, el Estado Peruano inicia un proceso de modernización con la promulgación de la Ley N.º 28112, en la cual se establecen normas básicas para una gestión integral y eficiente de los procesos vinculados con la captación y utilización de los fondos públicos; sin embargo, la percepción de la sociedad civil es que los instrumentos de planeación del Gobierno Regional de Huánuco no están alineados ni articulados a los del Plan Nacional y en ese sentido, se plantearon las hipótesis, los mismos que fueron contratados, luego de aplicar el cuestionario a la población objetiva, que para este caso estuvo integrada por los funcionarios de la Gerencia General Regional y las Gerencias Regionales de Desarrollo Económico, Desarrollo Social, Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, Infraestructura, Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente del Gobierno Regional de Huánuco. Los resultados obtenidos de dicho proceso mostraron, que en promedio, el 60% de los funcionarios consideran que los instrumentos de planeación regional están alineados y articulados a los instrumentos del Plan Nacional, del Acuerdo Nacional y del Plan Bicentenario Perú hacia el 2021.

Palabras Clave: Instrumentos de Planeación Regional, Plan de Desarrollo Concertado Regional, Plan Nacional, Plan Bicentenario Perú hacia el 2021.

ABSTRACT

Since 2003, the Peruvian Nation has begun a process of modernization with the promulgation of the Law N° 28112, which establishes basic rules for an integral and efficient manage procedures related to the collection and use of public funds. However, the perception of civil society is that the planning instruments of the Regional Government of Huánuco are not aligned nor are articulated with the National Plan. In that sense, the hypotheses were proposed, were contrasted, after applying the questionnaire to the objective population, which for this case was constituted by the officers of the Regional General Management; Regional Offices of Economic Development; Social Development; Planning; Budget; Territorial Conditioning; Infrastructure; Natural Resources; Environmental Management; and Regional Government from Huánuco. The results obtained from this process

showed that on average 60% of the officials consider that the instruments of regional planning are aligned and are articulated to the instruments of National Plan, the National Agreement and the Bicentennial Plan Peru by 2021.

Keywords: instruments of regional planning, concerted regional development plan, national plan, bicentennial plan peru through 2021.

INTRODUCCIÓN

Para ejecutar las políticas públicas, el Estado Peruano se organiza en tres niveles: Gobierno Nacional, Gobierno Regional y Gobierno Local (provincial y distrital). La modernización de la gestión pública, se inicia con creación del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) en el año 2008, teniendo como uno de sus objetivos "articular e integrar en forma coherente y concertada las diferentes propuestas y opiniones para la elaboración del Plan Estratégico de Desarrollo Nacional y los planes nacionales, sectoriales, institucionales y subnacionales, así como las orientaciones, los métodos, los procesos y los instrumentos para el planeamiento estratégico". Diario El Peruano (2008). A partir de ello, los gobiernos regionales y por ende el de Huánuco, han formulado sus instrumentos de planeación de tal forma que estos se encuentren alineados y articulados tanto al Plan Nacional como a los planes sectoriales; sin embargo, la sociedad civil percibe que no existe tal alineamiento ni articulación, es por ello que ha sido necesario realizar una investigación que muestre que los instrumentos de planeación del Gobierno Regional de Huánuco han sido formulados acorde con los objetivos nacionales y sectoriales y también en concordancia con los objetivos establecidos en el Plan Bicentenario del Perú al 2021. Considerando que "el Plan Nacional de Desarrollo, es el instrumento de planificación más importante y de mayor jerarquía en la planificación nacional y en ellas se expresan a largo plazo, las políticas, objetivos y estrategias en materia económica, social y política del país como un todo y de manera coherente del quehacer público". Nava R.(2009); asimismo, teniendo en cuenta que el objetivo de la articulación es que "todos los planes contribuyan al logro de los objetivos nacionales" y que los objetivos del Plan de Desarrollo Regional Concertado, Plan Estratégico Institucional, y el Plan Operativo Institucional estén alineados con los objetivos

estratégicos del Plan Estratégico de Desarrollo Nacional". Gutierrez, Mauro (2015). Es fundamental que los instrumentos de Planeación Regional mantengan la alineación y la articulación con los planes de mayor jerarquía, lo que también afirma a manera de conclusión, "el Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico... se constituye en el soporte de los procesos de planificación, seguimiento y evaluación de la gestión estratégica del Estado.... De allí la importancia del alineamiento y articulación entre los instrumentos de planeación entre los gobiernos regionales y a nivel central del país". Talledo (2013). Con la investigación se ha podido determinar que los instrumentos de planeación del Gobierno Regional de Huánuco mantiene una relación tanto de alineamiento como de articulación con el Plan Nacional.

MATERIALES Y MÉTODOS

La población objetivo para aplicar el cuestionario de la encuesta fueron los funcionarios de las diferentes gerencias del Gobierno Regional de Huánuco. Una vez identificado a los funcionarios, se procedió a aplicar el cuestionario; posteriormente haciendo uso de los instrumentos estadísticos se procesaron los datos para realizar la prueba de hipótesis correspondiente, utilizando para ello el estadístico Ji Cuadrado.

RESULTADOS

Procesados los datos recopilados de la población objetivo, la contrastación de las hipótesis específicas para un nivel de significación(α) de 0.05 y grados de libertad (gl) de 3, arrojaron los siguientes resultados:

Para la hipótesis específica 1

H(a): La Formulación de los Instrumentos de Planeación del Gobierno Regional Huánuco se encuentra alineado a los Instrumentos de Planeación Nacional en el marco de la Administración Financiera del Sector Público.

H(o): La Formulación de los Instrumentos de Planeación del Gobierno Regional Huánuco no

se encuentra alineado a los Instrumentos de Planeación Nacional en el marco de la Administración Financiera del Sector Público.

Cuadro N.º 01
 Resumen del alineamiento de los instrumentos del Gobierno Regional de Huánuco con los planes sectoriales:

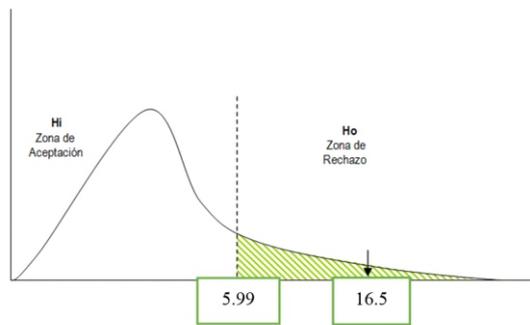
	CUADRO	SI	PARCIALMENTE	NO
PEI y objetivos estratégicos de los planes sectoriales multianuales	04	18	9	0
PEI y lineamientos de política de los PSM	05	12	15	0
PEI y objetivos estratégicos del PDRC	06	20	7	0
PEI y lineamientos del PDRC	07	19	8	0
PEI formulado desde una perspectiva multianual	08	16	11	0
PEI y visión de desarrollo, objetivos estratégicos y acciones del PDRC y presupuesto participativo	09	14	13	0
TOTAL		99	63	0

Fuente: Encuesta, agosto 2015
 Elaboración: Equipo de investigación

Cálculo de la distribución de Ji cuadrado

Escalas	O	E	O - E	(O - E) ²	$\frac{(O - E)^2}{E}$
SI	16.5	9	7.5	56.25	7.5
PARCIALMENTE	9.0	9	0	0	0.0
NO	0	9	-9	81	9.0
TOTAL	27	27			16.5

El valor crítico de Ji cuadrado (X^2) para $\alpha = 0.05$ y $gl = 3$ es igual a 5.99 y el Ji cuadrado (X^2) calculado es 16.5; siendo esta última superior al valor crítico, se rechaza la hipótesis nula ($H(o)$).



Para la hipótesis específica 2
 $H(a)$: La Formulación de los Instrumentos de

Planeación del Gobierno Regional Huánuco se encuentra articulado a los Instrumentos de Planeación Nacional en el Marco de la Administración Financiera del Sector Público.
 $H(o)$: La Formulación de los Instrumentos de Planeación del Gobierno Regional Huánuco no se encuentra articulado a los Instrumentos de Planeación Nacional en el Marco de la Administración Financiera del Sector Público.

Cuadro N.º 02
 Resumen de la articulación de los instrumentos del Gobierno Regional de Huánuco con los planes nacionales

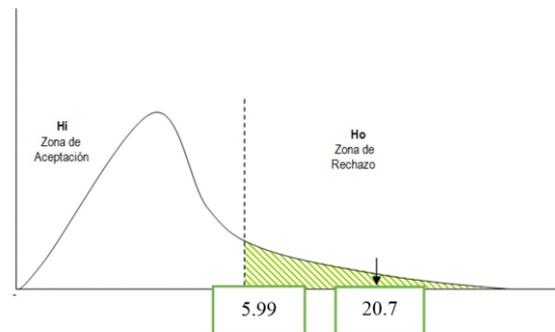
	CUADRO	SÍ	PARCIALMENTE	NO
POI en concordancia con el PEI	10	22	5	0
Objetivos operativos del POI y objetivos estratégicos del PEI	11	17	10	0
Lineamientos de política institucional reflejados en el POI	12	17	10	0
Actividades del POI orientados al logro de su misión y la misión del PEI	13	18	9	0
TOTAL		74	34	0

Fuente: Encuesta, agosto 2015
 Elaboración: Equipo de investigación

Cálculo de la distribución de Ji cuadrado

ESCALAS	O	E	O - E	(O - E) ²	$\frac{(O - E)^2}{E}$
SÍ	18.5	9	9.5	90.25	9.5
PARCIALMENTE	6.8	9	-2.2	4.84	2.2
NO	0	9	-9	81	9.0
TOTAL	27	27			20.7

El valor crítico de Ji cuadrado (X^2) para $\alpha = 0.05$ y $gl = 3$ es igual a 5.99 y el Ji cuadrado (X^2) calculado es 20.7; siendo ésta última superior al valor crítico, se rechaza la hipótesis nula ($H(o)$).



Por lo tanto, para ambas hipótesis se comprueba que existe alineamiento y articulación entre los instrumentos de planeación del Gobierno Regional de Huánuco y los del Plan Nacional.

DISCUSIÓN

“A partir de la creación del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) y el Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico-SINAPLAN, el planeamiento en el país adquiere una nueva dimensión, que no sólo orienta las decisiones y metas del sector público y privado, sino también, ordena los procesos de gestión del desarrollo. En este contexto y contando con un Plan Estratégico de Desarrollo Nacional denominado Plan Bicentenario Perú hacia el 2021, aprobado en el 2011, que establece los objetivos de desarrollo nacional, se hace necesario de acuerdo al mandato institucional, articular, integrar y orientar los métodos, los procesos y los instrumentos para el planeamiento estratégico” (Guía Metodológica de Planes de Desarrollo Concertado Regional y Local- CEPLAN 2012).

Del análisis realizado y a luz de los resultados se puede apreciar que lo establecido en el Plan Bicentenario Perú hacia el 2021. Habiendo analizado los instrumentos de planeación nacional y comparado con los resultados de la encuesta aplicada, el 63% de los encuestados consideran que los instrumentos de planeación regional se encuentran alineados a los de la Planeación Nacional; el 52% manifiesta que el PDCR se encuentra alineado al Acuerdo Nacional. Asimismo el 67% considera que el PEI se encuentra relacionado con los instrumentos de planeación nacional; el 44% manifiesta que se encuentra relacionado con los Planes Sectoriales y el 59% consideraron

que se encuentra relacionado con lo expresado en el Plan Multianual y que los objetivos estratégicos concuerdan con lo señalado en el Plan de Desarrollo Concertado. El 81% manifestaron que el POI se encuentra alineado al PEI y el 63% que los objetivos establecidos en el los lineamientos de política institucional se ven reflejados en el POI.

El 59% conoce los 4 grandes objetivos del Acuerdo Nacional así como las políticas de Estado a 20 años. Asimismo, el 8% de los encuestados manifestaron que conocen los ejes estratégicos, lineamientos, prioridades y programas del Plan Perú.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- CEPLAN (2010). Plan Perú 2021. Lima: Diskcopy S.A.C.
- Nava, R. (2009). La Planificación Operativa y las Técnicas de Presupuesto por Programa y por Proyecto. Análisis Comparativo (tesis de maestría). Universidad de Mérida, Venezuela.
- Talledo (2013). Modelo de Gestión del Conocimiento para la planificación estratégica en los Ministerios y Gobiernos Regionales en el Perú (tesis de maestría) Universidad de Piura, Perú.
- Congreso de la República del Perú (28 de Junio del 2008). Ley de Creación del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico CEPLAN.
- El Peruano. Recuperado de <http://www2.congreso.gob.pe>. Gutierrez, Mauro. (setiembre 2015). Articulación de los Planes Estratégicos. En CEPLAN, I Encuentro nacional de Planeamiento Estratégico de los Gobiernos Regionales. Lima. Perú.