

DIAGNÓSTICO DEL DISEÑO URBANÍSTICO DE LA CIUDAD DE HUÁNUCO

DIAGNOSIS OF THE URBAN DESIGN OF THE CITY OF HUÁNUCO

Darcy E. Aréstegui Matutti¹, Luis A. Córdova Facundo¹, Luís Enrique García Pérez¹, Mauro C. Huaranga Passuni¹, Emilio M. Sara Magino¹, Lucio Torres Romero¹, Edgard E. Villena Montalvo¹.

RESUMEN

El trabajo de investigación se realizó con el objetivo de diagnosticar la situación urbanística de la ciudad de Huánuco a fin de determinar la sostenibilidad del funcionamiento de la Escuela Académico Profesional de arquitectura en la Universidad Nacional Hermilio Valdizán. Para lo cual se diseñó un estudio de tipo aplicado en el nivel descriptivo; se realizaron análisis sobre las condiciones arquitectónicas de la ciudad de Huánuco, por medio de las opiniones de los actores sociales involucrados en temas de formulación de políticas públicas y ciudadanos comunes conformantes de una muestra de 149 personas; además, se analizó material bibliográfico referente. Las técnicas usadas para la recolección de la data fueron: la encuesta formulada en base a una escala valorativa de Likert; al mismo tiempo se realizaron entrevistas y análisis a las listas de cotejo del cual se obtuvieron los siguientes resultados: el 85% de la población huanuqueña considera que a pesar de existir un Plan Director, éste no ha sido operativo ya que no ha permitido controlar el crecimiento urbano desordenado en cuanto al sistema vial; usos del suelo y equipamiento urbano, se halló también que el 95% de los locales destinados para uso público no cuentan con una infraestructura que se adecuen a las normas de accesibilidad para personas discapacitadas, el 85% de las personas opinan que es necesaria la intervención y participación de profesionales en arquitectura en la elaboración de proyectos y gestión de desarrollo urbano ligados a la construcción de todo tipo de obras. Se concluye que existe la necesidad de formar profesionales en el campo de la arquitectura y urbanismo, a fin de que estos aporten al desarrollo urbanístico, social e integral de la Región.

Palabras clave: urbanismo, desarrollo urbanístico, planificación urbana.

ABSTRACT

The research work was carried out with the aim of diagnosing the urban situation of the city of Huánuco, in order to determine the sustaining of the Professional Academic School of architecture at Hermilio Valdizán Public University. It was designed a study of type applied in the descriptive level; analyses were carried out on the architectural conditions of the city of Huánuco, through opinions of the social actors involved in topics of formulation of political public and citizens common of a sample formed of 149 persons, so then the bibliographical material in reference also was analyzed. The techniques used for gathering data were: the survey was formulated according to the scale of Likert; it was carried out interviews and analyze to the lists of collation and the obtained results were: 85% of the population from Huánuco, consider that in spite of existing a Master Plan, nevertheless, this one has not been operative since it has not allowed to control the disorderly Urban growth, as far as the Road System; Uses of the ground and Urban Equipment, it also was found that 95% of the premises destined, for uses public, do not count on an infrastructure that are adapted to the norms of accessibility for disabled people, 85% of the people think that it is necessary the intervention and participation of professionals in architecture in the elaboration of projects and Management of Urban Development, linked to the construction of all kind of works. It was concludes that the necessity exists to train professionals in the field of the architecture and Urbanism, in order that these professionals contribute to the urban development, social and integral of the Region.

Keywords: Urbanism, urban development, urban planning

1. Universidad Nacional Hermilio Valdizán, Facultad de Ingeniería Civil y Arquitectura, Escuela Académico Profesional de Arquitectura

INTRODUCCIÓN

En la actualidad en el departamento de Huánuco, como en el resto del país, el sector productivo que más florece es el del rubro de la construcción, que según los expertos es la *punta de lanza* del crecimiento económico peruano, hasta la actualidad se ha calculado que el monto en inversión en el rubro arriba indicado supera en todo el país unos 300 mil millones de soles sólo en lo que va del año 2009, lo que coloca al sector en una situación envidiable, pues le da la oportunidad de innovar en aspectos muy diversos en lo que respecta a procesos arquitectónicos y de construcción, que van desde las formas de las estructuras edificables hasta la manera de venderlas.

Esta realidad, sumada al crecimiento poblacional y a la expansión de las ciudades, en muchos casos degeneran que las construcciones y edificaciones ya sean de viviendas o infraestructura social no cumplan con las normas de seguridad y distribución de ambientes. El cumplimiento de tales normas son muy importantes para mejorar la vida de los ciudadanos; evitando de este modo, el crecimiento desordenado de la urbe así como propiciar que las estructuras o edificaciones públicas o privadas cumplan con los criterios de inclusión y accesibilidad.

El acceso y el libre tránsito de una persona con discapacidad dentro de un edificio es un derecho básico. Sin embargo, los obstáculos son tales que una persona con discapacidad apenas puede llegar a la puerta o recorrer unos metros dentro de una edificación, pues generalmente estas no contaron con un adecuado plan arquitectónico que de haberlo tenido hubiera beneficiado a todos.

Otro de los problemas que trae consigo el desmedido crecimiento poblacional y urbano, es el aumento de la pobreza ya que los grupos o núcleos de población como en el caso peruano las invasiones que después toman la forma de asentamientos humanos, carecen de acceso a los servicios básicos como es el de agua y

desagüe, pues estas formaciones urbanas, muchas veces son desatendidas de las políticas públicas por no estar incluidas en el plan urbanístico ya que son formaciones urbanas espontáneas.

Para estudiar la problemática urbanística en Huánuco es necesario tener en cuenta los aspectos de sostenibilidad ambiental, económica, social y cultural. El presente estudio está referido a tratar de comprender de manera general y específica el funcionamiento, el desarrollo y la problemática urbanística que presenta la ciudad de Huánuco; asimismo, se analizaron algunas debilidades y amenazas urbanas, especificando espacios físicos (vial, social, cultural, y de esparcimiento).

Como consecuencia del crecimiento desordenado se presenta la degeneración de los espacios públicos, que refleja la falta de planificación urbana la cual debería prever el crecimiento coherente de la ciudad y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

De acuerdo a Rodolfo Mejías (1) en la construcción de la imagen urbana, existen niveles de percepción y definición que son:

1. El modelo de expansión, puesto que la estructuración urbana de la ciudad se fundamenta en el modelo polinuclear con un crecimiento entrópico, resultando de su orden urbano y definiendo un crecimiento en el cual el aspecto artificial domina al natural, estos polinúcleos presentan un desarrollo principal, el ortogonal, y luego se vuelven irregulares principalmente y con un desarrollo inconsciente.

2. La forma urbana, que es el cuerpo urbano y se compone de la configuración y estructura de la ciudad; su tamaño, densidad, trama y textura; es la silueta urbana.

Situación actual. Huánuco es una de las ciudades más densas y que presentan menos áreas verdes de la Región debido a su expansión desordenada lo cual ha generado una pérdida del sistema ecológico; aparte de todos los problemas

urbanos y naturales están los problemas sociales en los cuales se da una segregación que produce hacinamientos en áreas de familias con pocos recursos económicos. Esta segregación demarca y deteriora la heterogeneidad urbana y singulariza de manera clara las clases sociales y sus comportamientos. Las migraciones tienden a invadir áreas periféricas cerca de los centros urbanos donde se han perdido los controles del crecimiento urbano; su indebida construcción provoca serios problemas ambientales, sociales y urbanos de gran impacto en la población en general.

Deficiencias urbanas que se dan en Huánuco. Los gobiernos locales acorde a sus funciones han formulado planes de desarrollo que regulen el crecimiento y desarrollo de la ciudad de manera eficiente y ordenada; la deficiente gestión de los planes por falta de una adecuada implementación de recursos humanos calificados, ha devenido en un crecimiento prácticamente espontáneo, sin control por parte de las entidades responsables, siendo precedente y mal ejemplo que se ha generalizado; habilitaciones de nombre que no cumplen los requisitos mínimos, construcciones sin licencias y sin el proyecto respectivo, han hecho de la ciudad de Huánuco, un caos urbano: usos del suelo sin regulación, sistema vial caótico por falta de una adecuada jerarquización y racionalización de uso, equipamiento urbano deficiente, sin un sentido de racionalidad espacial, déficit y mal estado de áreas verdes, falta de mobiliario urbano. Obviamente todo ello redundará en el deterioro de la imagen urbana incidiendo en la baja calidad de vida de sus habitantes.

Áreas industriales en zonas residenciales, centros educativos cerca de grifos de combustible, cuellos de botella viales en las sendas más utilizadas de la ciudad, son ejemplos de un desarrollo que no ha sido planificado de la mejor manera. Los diferentes puntos en conflicto en el área de estudio serán los que se resaltarán, de igual manera se propondrán medidas que mitiguen su crecimiento nocivo y alienten

un desarrollo sano, ayuden a regenerar el tejido urbano y sus connotaciones espaciales.

La falta de áreas verdes, recreativas y espacios entregados al arte y a la cultura ha incidido en el deterioro histórico-cultural en zonas en las cuales son de suma importancia para recuperar parte de la identidad huanuqueña.

MATERIAL Y MÉTODOS

El tipo de investigación utilizado fue descriptivo porque se trabajó sobre la base de la realidad; su característica fundamental es la de representar un análisis sobre la opinión, percepción, grado de valoración y aceptación de la sociedad con respecto al funcionamiento de la escuela Académico Profesional de Arquitectura en la Universidad Nacional Hermilio Valdizán. Este tipo de investigación comprende la descripción, registro, análisis e interpretación del fenómeno en estudio.

El alcance temporal es de tipo transversal; se da un corte en el tiempo y se analiza un periodo específico en el tiempo: 2006 - 2009. Claro está, definiendo ciertos puntos relevantes en la morfología de la ciudad, como su tendencia nuclear inicial y actual.

Entre las fuentes primarias de recojo de información, ésta estuvo diseñada a fin de servir de instrumento a:

1. Autoridades políticas (gobernadores, alcaldes provinciales y distritales)
2. Autoridades cívicas (presidentes de juntas y comités vecinales).
3. Autoridades académicas (Decanos de colegios profesionales y universidades)
4. Representantes de ONGs y líderes de opinión.

Entre las fuentes secundarias se seleccionaron los textos y asimismo de las normas legales vigentes con respecto al

desarrollo y ordenamiento urbano, normas de accesibilidad y turismo y accesibilidad física (urbanística y arquitectónica)

RESULTADOS

Entre los resultados más resaltantes tenemos que el tipo de ciudad en la que se encuentra clasificada la ciudad de Huánuco, como muchas de las ciudades del Perú y Latino América, se caracteriza por la regularidad de la forma de sus manzanas. Pese a esta simplicidad aparente, este tipo de plan presenta algunos inconvenientes, pues prolonga la longitud de los trayectos, y aumenta el congestionamiento del tráfico vehicular en las horas punta, y como consecuencia se produce la dificultad para acceder al centro o a la periferia de la ciudad.

Los resultados del trabajo de campo inciden en la posición de que es necesaria la existencia de un ente formador de profesionales en temas de ordenamiento urbanístico; así como de profesionales capacitados y formados *insitu* y que estos conozcan las necesidades de la región.

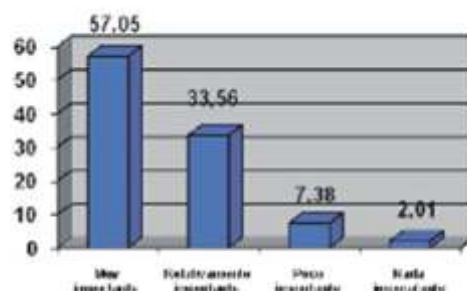
Tabla N° 1. Criterios y valoraciones sobre el cumplimiento de las normas de habitación y accesibilidad dentro de la ciudad de Huánuco

Criterio	Valor	Porcentaje
Se cumple a cabalidad	12	8,05
Lo cumplen si se reclama	35	23,49
Su cumplimiento es por obligación	50	33,56
No se cumple	52	34,90
Total	149	100

Con respecto al tema del cumplimiento de las normas de habitación y accesibilidad en las actuales construcciones dentro de la ciudad de Huánuco, tenemos que sólo un 8,05% considera que estas normas se cumplen a cabalidad, mientras que un 57,4% considera que su cumplimiento se da sólo por obligación y un 34,9% considera que estas normas no son cumplidas en lo absoluto.

Gráfico N°1

Importancia de presencia de profesionales en el campo de la arquitectura en la formulación de planes y proyectos de desarrollo urbano.



A la pregunta. Cuán importante considera la presencia de profesionales en el campo de la arquitectura en la formulación de planes y proyectos de desarrollo para el bien de la sociedad, un 57,05% lo considera muy importante, un 33,56% dice que su presencia es relativamente importante por que los ingenieros civiles pueden realizar el mismo trabajo y sólo un 2,01% lo considera innecesario.

Gráfico N° 2

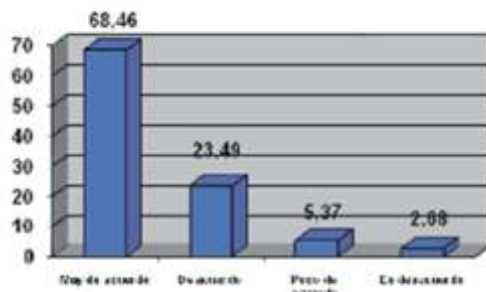
Opinión sobre la utilización y cumplimiento de normas urbanísticas y arquitectónicas en el desarrollo de proyectos de inversión pública en la ciudad de Huánuco



Muchos de los entrevistados (48,32%) consideran que no se toman en cuenta las normas en los proyectos de inversión pública por no haber un adecuado control o plan que regule el desarrollo urbanístico en Huánuco; sin embargo, existe 6,71% que considera que sí se toman en cuenta dichas normas.

Gráfico N° 3

Esta usted de acuerdo que la creación y funcionamiento de la Escuela Profesional de Arquitectura en nuestra región será beneficioso



La población encuestada considera que la creación y funcionamiento de la escuela Profesional de Arquitectura en la región será beneficioso para el desarrollo de la misma pues un 81,95% opina de manera positiva es decir muy de acuerdo, un 5,37% están poco de acuerdo y sólo un 2,68% en desacuerdo.

Paisaje urbanístico. Existe además gran desorden en la ciudad debido a la falta de control en las construcciones y distribución urbanística ya que muchos de los ciudadanos con el afán de realizar construcciones en sus propiedades, no toman en cuenta normas de seguridad ni ornato y son estas construcciones las que deterioran el paisaje e Imagen urbana de la ciudad.



Imagen Urbana. Muchas de las edificaciones, ya sean éstas, públicas o privadas, no cuentan con vías de acceso o rampas para personas discapacitadas o aquellas que tengan algún impedimento físico, dichas observaciones son producto de la falta de una regulación con respecto a la construcción de viviendas y/o edificios públicos con criterios de inclusión y de acceso para todas las personas.



Expansión urbana. Con respecto a este tema se puede observar un total descuido por parte de las autoridades, ya que en los últimos años, se ha visto una degeneración absoluta de la imagen urbana de la ciudad de Huánuco; que al mismo tiempo vulnera la seguridad social de la población. Los servicios de seguridad ciudadana, el recojo de la basura y otros servicios como agua y desagüe, son difíciles de proveer, puesto que muchas de estas zonas son poco accesibles.



DISCUSIÓN

Cuando los arquitectos diseñamos la transformación de la naturaleza en espacios habitables, es decir espacios urbanos o ciudades y edificios, es nuestra responsabilidad y compromiso social dar a estos espacios dimensión humana de forma que puedan satisfacer las necesidades de espacio habitable de todas las personas, incluyendo también a todas aquellas que presentan una discapacidad. Con el fin de proporcionar guías de diseño cuyos beneficios resulten de entero provecho para todos, se establecen normas que garanticen que los espacios sean tratados en condiciones que permitan la accesibilidad para todos.

Los espacios urbanos abiertos (plazas y parques) son los lugares en donde las personas desarrollamos gran parte de nuestra vida social y colectiva. Cuando se diseñan espacios habitables, es decir espacios urbanos (plazas y calles) y edificios, debe tenerse presente que éstos han de satisfacer las necesidades de todas las personas, incluyendo las de aquellas minorías que presentan necesidades diferentes.

Sin embargo, en la construcción de las ciudades y edificios no se han considerado las necesidades de las personas con discapacidad, lo que ha generado barreras que limitan sus posibilidades de desarrollo. Eliminar las barreras arquitectónicas y urbanísticas de nuestras ciudades es permitir que las personas con discapacidad ejerzan sus derechos fundamentales en condiciones de igualdad.

La mejora de la accesibilidad y disfrute de los espacios urbanos es una tarea prioritaria y significa un beneficio para la población en general. El diseño accesible de las edificaciones y de los espacios públicos (calzadas, aceras, estacionamientos, plazas, parques) no sólo permite compensar las diferencias que limitan el libre desplazamiento de las personas con discapacidad, sino además brinda facilidades adicionales al resto de la población, permitiendo la integración de

todos los miembros de la comunidad.

Espacios urbanos y arquitectónicos que brinden a todas las personas la misma o equivalente oportunidad de moverse, tener acceso, permanecer y utilizar la infraestructura sin obstáculos, ya sea dentro del hogar como fuera de él, ayudan a la integración social de las comunidades y sientan las bases para la construcción de una sociedad para todos.

Si bien las normas no son perfectas, mediante su aplicación, a partir de la publicación de la Ley sobre sanciones, a través de la fiscalización ejercida por la Defensoría del Pueblo y las propias Municipalidades, en estos últimos años se ha conseguido, aunque en forma lenta, se vayan eliminando las barreras arquitectónicas y urbanísticas, especialmente en los edificios públicos y por lo menos la ciudad de Lima y otras del interior, empiecen a ser más amigables o accesibles para las personas con discapacidad.

BIBLIOGRAFÍA

Kevin Lynch. La imagen de la ciudad. Chicago: Illinois; 1984.

Kubler, George. Arte y Arquitectura en la América Precolonial. Ediciones Cátedra Madrid; 1986.

Aguirre, Alberto. Una Arquitectura de Vocación Humana Revista PROA No. 293: Medellín 1973.

Andrade, Gabriel. El Proceso de Urbanización en América Latina. Centro Colombiano de la Construcción 1981.

Teodoro Oseas Martínez y Elia Mercado M. "Manual de investigación Urbana", Bogotá. Macgraw Hill, 2008